

# 理论学习参考

总第 51 期

山东理工大学党委宣传部

2023 年第 7 期

## 目 录

### ◎聚焦习近平总书记关于主题教育的重要讲话、重要指示批示精神

习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时的重要讲话精神·····1	1
习近平总书记在黑龙江考察时的重要讲话精神·····7	7
习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神·····12	12
习近平总书记在江西考察时的重要讲话精神·····17	17
习近平总书记在主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会时的重要讲话精神··22	22
习近平总书记在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神·····28	28
习近平总书记在主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会时的重要讲话精神·····34	34
习近平总书记对坚持和发展“枫桥经验”作出的重要指示精神·····39	39
把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育重要抓手·····42	42

### ◎聚焦国防教育

习近平总书记关于国防教育的重要讲话、重要指示批示精神·····47	47
中央宣传部负责人就《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》 答记者问·····50	50
全民重视国防 国防为了全民 推动新时代全民国防教育深入人心··59	59

### ◎聚焦《中华人民共和国黄河保护法》

我国出台黄河保护法守护母亲河·····64	64
黄河保护法表决通过全国人大法工委答记者问·····66	66
黄河保护法表决通过，为黄河保护提供详实“说明书”“任务单”··72	72

# 习近平总书记在主持召开新时代 推动东北全面振兴座谈会时的重要讲话精神

新华社哈尔滨9月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7日下午在黑龙江省哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话。他强调，新时代新征程推动东北全面振兴，要贯彻落实党的二十大关于推动东北全面振兴实现新突破的部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、辽宁省委书记郝鹏、吉林省委书记景俊海、黑龙江省委书记许勤、内蒙古自治区党委书记孙绍骋先后发言，就推动东北全面振兴汇报工作情况、提出意见建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，2018年9月在沈阳召开深入推进东北振兴座谈会以来，东北三省及内蒙古在推动东北振兴方面取得新进展新成效，国家粮食安全“压舱石”作用进一步夯实，产业安全基础不断巩固，能源安全保障作用不断强化，生态安全屏障不断筑牢，国防安全保障能力稳步提升，

改革开放呈现新气象。

习近平指出，东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。当前，推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。相信在强国建设、民族复兴新征程中，东北一定能够重振雄风、再创佳绩。

习近平强调，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。要牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫。加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造，推动产业链向上下游延伸，形成较为完善的产业链和产业集群。主动对接国家战略需求，整合和优化科教创新资源，加大研发投入，掌握更多关键核心技术。积极培育产业园区，加强对口合作，加快科研成果落地转化。积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。加快发展风电、光电、核电等清洁能源，建设风光火核储一体化能源基地。加强生态资源保护利用，依托东北的生态环境和生物资源优势，发展现代生物、大数据等新兴特色产业，发展冰雪经济和海洋经济。继续深化国有企业改革，实施国有企业振兴专项行动，提高国有企业核心竞争力，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，强化战略支撑作用。创新央地合作模式，促进央地融合发展，更好带动地方经济发展。

支持、鼓励、引导民营经济健康发展，实施更多面向中小企业的普惠性政策，形成多种所有制企业共同发展的良好局面。

习近平指出，要以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化。当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。要始终把保障国家粮食安全摆在首位，加快实现农业农村现代化，提高粮食综合生产能力，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。加大投入，率先把基本农田建成高标准农田，同步扩大黑土地保护实施范围，配套实施河湖连通、大型灌区续建改造工程，实施种业振兴行动，建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。践行大食物观，合理开发利用东北各类资源，积极发展现代生态养殖，形成粮经饲统筹、农林牧渔多业并举的产业体系，把农业建成大产业。协同推进农产品初加工和精深加工，延伸产业链、提升价值链，拓展农业发展空间，促进农业增效、农民增收。

习近平强调，要加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平。东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。要增强前沿意识、开放意识，加强与东部沿海和京津冀的联系，深度融入共建“一带一路”，在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。要系统布局建设东北现代基础设施体系，加快论证和建设油气管道、高铁网和铁路网、新型电网和电力外送通道、新一代移动通信和数据网，加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接，促进东北更好融入全国统一大市场。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。提高

口岸通关能力和便利化程度。

习近平指出，要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。要大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育养育教育负担，保持适度生育率和人口规模。大力发展基础教育，加大对东北高校办学支持力度，提升全民特别是年轻人受教育水平，提高人口素质。优化创新产业环境，加强人力资源开发利用，加大人才振兴的政策支持力度，打造更多创业创新平台，支持东北留住人才、引进人才。加快边境地区交通、通信、能源、水利等基础设施的规划布局建设，加强边境村屯公共服务设施建设，全面推进乡村振兴，努力留住现有人口，同时鼓励发展边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业，支持在边境城市新建职业院校，帮助县城和小城镇提升产业承载能力和人口聚集能力。实施更有力的护边补助等支持政策。

习近平强调，要进一步优化政治生态，营造良好营商环境。大力弘扬东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，引导党员、干部树立正确的政绩观，激发干事创业热情。加强党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严格落实中央八项规定精神，督促党员、干部特别是领导干部清廉自守、廉洁从政、干净做事。解放思想、转变观念，增强市场意识、服务意识，克服形式主义、官僚主义。全面构建亲清统一的新型政商关系，党员、干部既要关心支持民营企业发展，主动排忧解难，又要坚守廉洁底线。善于运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、协调关系，加强诚信建设，加强知识产权保护，常态化开展扫黑除恶，为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。要抓紧化解地方债务风险，加快中小型金融机构风险

处置，强化金融监管机制，重塑健康金融环境。要加强东北同中央和国家机关、东南沿海地区干部任职挂职和双向交流，优化干部队伍结构，提高专业化素质。要坚持严管厚爱相结合，落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

习近平指出，加强党的领导和党的建设，是东北全面振兴的根本保证。要注重抓好第一批、第二批主题教育的衔接联动，落实好党中央提出的目标要求和各项重点措施。深化理论学习，用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党员、干部的思想 and 行动统一到党中央决策部署上来，增强信心、提振精神。大兴调查研究，提高党员、干部特别是领导干部科学谋划工作、解决实际问题、抓好工作落实能力。着眼推动高质量发展，教育引导党员、干部完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以科学态度和务实精神开创发展新局面。加强检视整改，督促党员、干部正视和解决党性党风党纪方面的问题，以新风正气振奋人民群众发展信心。

习近平最后强调，入汛以来，东北一些地方遭受严重洪涝灾害。党中央已就抗洪救灾和灾后恢复重建作出全面部署。希望东北三省及内蒙古党委和政府认真落实党中央决策部署，切实抓好灾后恢复重建各项工作，确保受灾群众温暖过冬，确保灾区学生有学上，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。要高度警惕秋汛，做好抢险救灾各项准备，有备无患。

丁薛祥在讲话中表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握时代使命，坚持统筹发展和安全，推动

东北全面振兴取得新突破，更好服务国家发展大局。深入实施创新驱动发展战略，加快建设区域创新高地，推动产学研用深度融合，以高水平创新促进高质量发展。全面深化改革，持续优化营商环境，稳步扩大制度型开放，激发内生发展活力。牢固树立以人民为中心的发展思想，扎扎实实办好每一件民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

李干杰、何立峰、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

（引自 2023 年 9 月 9 日新华网）

# 习近平总书记在黑龙江考察时的重要讲话精神

新华社哈尔滨9月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在黑龙江考察时强调，要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，扭住推动高质量发展这个首要任务，落实好党中央关于推动东北全面振兴的决策部署，扬长补短，把资源优势、生态优势、科研优势、产业优势、区位优势转化为发展新动能新优势，建好建强国家重要商品粮生产基地、重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地、北方生态安全屏障、向北开放新高地，在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全中积极履职尽责，在全面振兴、全方位振兴中奋力开创黑龙江高质量发展新局面。

9月6日至8日，习近平在黑龙江省委书记许勤和省长梁惠玲陪同下，来到大兴安岭、哈尔滨等地，深入林场、乡村、高校等进行调研，前往灾后恢复重建现场看望慰问受灾群众。

6日下午，习近平来到大兴安岭地区漠河市，考察漠河林场自然林区，察看自然林生长态势和林下作物展示，听取当地深化森林资源资产管理改革、推进生态产业化和产业生态化以及加强森林防火灭火情况介绍。习近平指出，要坚持造林与护林并重，做到未雨绸缪、防患于未然，决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。

随后，习近平乘车来到我国大陆最北端的边境临江村落北极村，仔细了解当地结合地域优势发展特色旅游、将生态优势转化成发展优势等情况。习近平强调，森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库。要树立增绿就是增优势、护林就是护财富



的理念，在保护的前提下让老百姓通过发展林下经济增加收入。在村民史瑞娟家的民宿小院，习近平向乡亲们了解当地发展乡村特色产业、助推兴边富民乡村振兴等情况。他指出，北极村的发展和群众的生活状况好，看了很高兴。发展旅游业是推动高质量发展的重要着力点。把大兴安岭森林护好，旅游业才有吸引力。这里的旅游资源得天独厚，地方党委和政府要提供政策支持，坚持林下经济和旅游业两业并举，让北国边塞风光、冰雪资源为乡亲们带来源源不断的收入。

离开小院时，当地群众在道路两旁热情欢送总书记。习近平亲切地对大家说，北极村前景可期。希望广大干部、群众共同努力，把乡村建设得更好、把生态保护得更好、让人民生活得更好，共同奔向中国式现代化的美好未来。

习近平十分牵挂洪涝灾害地区灾后恢复重建工作和受灾群众的生活保障问题。7日上午，习近平乘车来到受灾较重的哈尔滨尚志市老街基乡龙王庙村，察看水稻受灾和水毁房屋重建情况。村民杨春贵家房屋在洪灾中进水浸泡，屋内设施受损、间墙开裂，正在修缮。习近平走进杨春贵家中，看到房屋修缮即将完毕、生产生活都有安排，感到很欣慰。习近平指出，我一直牵挂受灾群众，尚志市这次受灾较为严重，看到灾后恢复重建快速顺利，乡亲们生活有了着落、生产有了保障，心里很踏实。东北冬季来得早、时间长，要确保受灾群众安全温暖过冬，地方党委和政府要抓紧谋划，提前行动，把吃、喝、住、行、就业、教育、医疗防疫等事关群众生产生活的大小事情考虑得更细致、更周全一些，不留一丝纰漏。要抓紧修复受损房屋，加快推进灾后重建，最大程度减少农业因灾损失，确保受灾群众安心安全。

看到总书记来了，当地村民和施工人员纷纷围拢过来，向总书记问好。习近平亲切地对大家说，党和政府十分关心灾区群众，始终同大家风雨同舟、携手同行，希望乡亲们在党组织领导下齐心协力、共克时艰，努力建设美好家园。

7日上午，习近平还来到哈尔滨工程大学，了解学校发展历程和为我国国防科技事业作出的贡献，察看教学科研成果展示。习近平强调，哈尔滨工程大学要发扬“哈军工”优良传统，紧贴强国强军需要，抓好教育、科技、人才工作，为建设教育强国、科技强国、人才强国再立新功。年轻一代成为奋力拼搏、振兴中华的一代，实现第二个百年奋斗目标就充满希望。青年学子要树牢科技报国志，刻苦学习钻研，勇攀科学高峰，在推进强国建设、民族复兴伟业中绽放青春光彩。再过几天就是教师节，向全校教师致以节日祝福，祝全国广大教师节日快乐。

8日上午，习近平听取了黑龙江省委和省政府工作汇报，对黑龙江各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。提高国有企业核心竞争力，引领民营经济健康发展，打造一批产业集群，做大做强实体经济。把企业作为科技成果转化核心载体，提高科技成果落地转化率。主动对接全国产业链供应链，在优势产业和产业优势领域深耕细作，更好融入全国统一大市场，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。坚持绿色发展，加强绿色发展技术创新，

建立健全绿色低碳循环发展经济体系。

习近平强调，黑龙江要当好国家粮食安全“压舱石”。要以发展现代化大农业为主攻方向，加快建设现代农业大基地、大企业、大产业，率先实现农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化。强化数字技术和生物技术赋能，优先把黑土地建成高标准农田，切实把黑土地保护好。把发展农业科技放在更加突出的位置，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进现代种业提升工程，配套推广先进适用科技和高端农机装备，发展农业循环经济。创新农业经营方式，发展规模化经营、社会化服务。打造食品和饲料产业集群，提高粮食生产综合效益。加快推进乡村振兴，让农村具备现代化生产生活条件。

习近平指出，要大力发展特色文化旅游。把发展冰雪经济作为新增长点，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌，改善边境地区基础设施条件，积极发展边境旅游，更好地促进兴边富民、稳边固边。勇担新的文化使命，繁荣发展文化事业和文化产业，深入开展城乡精神文明建设，推进城乡公共文化服务体系一体建设，努力培育新风尚、展示新形象。

习近平强调，要构筑我国向北开放新高地。更好统筹贸易、投资、通道和平台建设，在市场准入、要素流动、制度型开放等方面大胆探索、先行先试，形成全方位对外开放新格局。加快建设重要陆路通道、河海航道、能源管道等基础设施，完善面向东北亚开放的交通运输网络。要加强自贸试验区、综合保税区等开放平台创新发展，深度融入共建“一带一路”，积极参与区域合

作。要切实做好重点领域风险防范化解工作，落实安全生产责任，坚决避免发生重特大安全生产事故。

习近平指出，第一批主题教育已经告一段落，要抓好继续整改和建章立制工作，把主题教育探索的好经验好做法转化为长效机制。要建立健全理论学习、调查研究、推动高质量发展、密切联系群众、防止形式主义和官僚主义等长效机制，巩固发展主题教育成果。第二批主题教育已经启动，各地要坚持科学谋划、统筹安排、分类指导，确保取得实效。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第四巡回指导组负责同志参加汇报会。

（引自 2023 年 9 月 8 日新华网）

# 习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神

新华社浙江杭州/山东枣庄9月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在浙江考察时强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，围绕构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，坚持一张蓝图绘到底，持续推动“八八战略”走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

9月20日至21日，习近平在浙江省委书记易炼红和省长王浩陪同下，先后来到金华、绍兴等地，深入农村、商贸市场、陈列馆、文化园区等进行调研。

20日上午，习近平来到金华市义乌市后宅街道李祖村考察调研。近年来，李祖村人居环境大为改善，各类创业主体纷纷进驻，乡村旅游十分红火，被评为全国文明村。习近平先后在村党群服务中心、“共富市集”、扎染商铺等场所了解李祖村发展变化情况。得知李祖村年人均收入达到5.2万元，习近平十分高兴。他说，李祖村扎实推进共同富裕，是浙江“千万工程”显著成效的一个缩影，要再接再厉，在推动乡村振兴上取得更大成绩。乡村振兴为年轻人提供了展现才华的用武之地，希望更多的年轻人为乡村振兴发挥积极作用。离开村子时，当地群众簇拥到总书记身旁，热情欢送总书记。习近平对大家说，乡村振兴潜力无限、大有可为，乡亲们要努力奋斗，一起奔向共同富裕的美好明天。

随后，习近平来到义乌国际商贸城考察。他通过电子屏幕实时了解商贸城运营及“义新欧”班列运行情况，并走进市场同商

户、小企业主代表亲切交流，详细询问市场行情。他强调，义乌小商品闯出了大市场、做成了大产业，走到这一步很了不起，每个人都是参与者、建设者、贡献者。商贸城要再创新辉煌，为拓展国内国际市场、畅通国内国际双循环作出更大贡献。

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年。20日下午，习近平来到“枫桥经验”发源地诸暨市枫桥镇，参观枫桥经验陈列馆，了解新时代“枫桥经验”的生动实践。习近平指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

随后，习近平乘车来到位于绍兴的浙东运河文化园考察。他步行察看古运河河道和周边历史文化遗存，详细了解浙东运河发展演变史和当地合理利用水资源、推进大运河保护等情况。习近平强调，大运河是世界上最长的人工运河，是十分宝贵的文化遗产。大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫，让古老大运河焕发时代新风貌。

21日下午，习近平听取了浙江省委和省政府工作汇报，对浙江各项工作取得的成绩给予肯定，对浙江提出了新要求。

习近平指出，浙江要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。要把增强科技创新能力摆到更加突出的位置，整合科技创新力量和优势资源，在科技前沿领域加快突破。强化企业科技创新主体地位，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快科技成果落地转化。把实体经济作为构建现代化产业体系的根基，引导和支持传统产业加快应用先进适用技术，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。深化国家数字经济创新发展试验区建设，

打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群和数字产业集群。加强科技基础能力建设，深化科技体制改革，打造科创高地。从全球视野布局产业链供应链建设，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。坚定不移推动发展方式绿色转型，建立完善绿色低碳循环发展的经济体系。

习近平强调，浙江要在推进共同富裕中先行示范。要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，进一步健全城乡融合发展体制机制。坚持就业优先政策，在推动传统产业转型升级和发展新兴产业中注重扩大就业容量，解决好重点群体就业问题。深化收入分配制度改革，健全多层次社会保障体系。全面推进乡村振兴，积极发展乡村特色产业，深化“千村示范、万村整治”工程。加强平安浙江、法治浙江建设，在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造更多经验。

习近平指出，浙江要在深化改革、扩大开放上续写新篇。要以重点领域改革为牵引，全面推进各领域体制机制创新。以服务全国、放眼全球的视野来谋划改革，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。发挥各种开放平台的功能作用，创新利用外资、做大外贸的方法和渠道。主动适应国际经贸规则重构走向，在服务业开放、数字化发展、环境保护等方面先行先试。坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，鼓励和支持民营企业积极参与全球范围产业分工和资源配置，提升核心竞争力。

习近平强调，浙江要在建设中华民族现代文明上积极探索。要更好担负起新时代新的文化使命，赓续历史文脉，加强文化遗产保护，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。坚守中华文化立场，积极发展反映时代要求、具有时代特色的新文化，发

展中华文明的现代形态。弘扬伟大建党精神，广泛培育和践行社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化。繁荣发展文化事业和文化产业，持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化，加强公民道德建设，推进书香社会建设。运用杭州亚运会亚残运会、世界互联网大会等窗口加强文化交流传播，不断提升中国文化感染力和中华文明影响力。

习近平指出，要坚持和加强党的全面领导、加强和改进党的建设。树立正确政绩观，坚持立足实际、科学决策，坚持着眼长远、打牢基础，坚持干在实处、务求实效，防止形式主义、官僚主义。加强干部教育培训和实践锻炼，健全干部担当作为激励保护机制，激发干部干事创业活力，构建亲清统一的新型政商关系。各级党组织要加强对第二批主题教育的组织领导和工作指导，把握不同层级、不同领域、不同对象的特点，结合实际，分类指导，上下联动抓整改，让群众看到实效。

9月24日下午，在返京途中，习近平在山东省委书记林武和省长周乃翔陪同下来到枣庄市考察。枣庄是我国石榴集中连片种植面积最大、品种最多、产业链最完整的地区之一。习近平来到位于峯城区的冠世榴园石榴种质资源库，察看石榴树种，了解当地石榴种植历史、种质资源收集保存和产业发展情况，并来到石榴种植园中向乡亲们询问今年石榴种植、收获和收入情况。得知当地大力发展石榴深加工和石榴盆栽培育有力带动了农民增收，习近平很高兴。他指出，人们生活水平在提高，优质特产市场需求在增长，石榴产业有发展潜力。要做好品牌、提升品质，延长产业链，增强产业市场竞争力和综合效益，带动更多乡亲共同致富。祝乡亲们生活像石榴果一样红红火火。



中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰、王小洪及中央和国家机关有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动，主题教育中央第五巡回指导组负责同志参加汇报会。

（引自 2023 年 9 月 25 日新华网）

# 习近平总书记在江西考察时的重要讲话精神

新华社南昌10月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在江西考察时强调，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握江西在构建新发展格局中的定位，立足江西的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，努力在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为，奋力谱写中国式现代化江西篇章。

10月10日至13日，习近平在江西省委书记尹弘和省长叶建春陪同下，先后来到九江、景德镇、上饶等地，深入长江岸线、企业、历史文化街区、农村等进行调研。

10日下午，习近平来到九江市考察调研。在长江国家文化公园九江城区段，习近平登上琵琶亭远眺长江，冒雨沿江堤步行察看沿岸风貌，仔细询问长江水位、水质、航运、防洪、禁渔等情况，听取当地崩岸治理、航道疏浚、岸线生态修复等工作进展介绍。习近平指出，长江是长江经济带的纽带。无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段，都不可能离开长江的哺育。要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好。

习近平随后乘车来到中国石化九江分公司。他走进公司生产管控中心控制大厅和检验计量中心实验室，详细了解企业转型升级打造绿色智能工厂、推动节能减污降碳等情况，对企业开展科学检测、严格排放标准等做法表示肯定。习近平强调，破解“化

工围江”，是推进长江生态环境治理的重点。要再接再厉，坚持源头管控、全过程减污降碳，大力推进数智化改造、绿色化转型，打造世界领先的绿色智能炼化企业。

实验室外，企业员工们围拢过来纷纷向总书记问好。习近平亲切地对大家说，石化产业是国民经济的重要支柱产业，希望你们按照党中央对新型工业化的部署要求，坚持绿色、智能方向，扎扎实实、奋发进取，为保障国家能源安全、推动石化工业高质量发展作出新贡献。

11日上午，习近平来到景德镇市考察调研。在陶阳里历史文化街区，习近平先后走进南麓遗址、陶瓷博物馆、明清窑作群，饶有兴趣地了解制瓷工艺流程、陶瓷文化传承创新和对外交流等情况，同非遗传承人亲切交流，不时赞赏他们的手上功夫和工匠精神，鼓励他们秉持艺术至上，专心致志传承创新。习近平指出，中华优秀传统文化自古至今从未断流，陶瓷是中华瑰宝，是中华文明的重要名片。陶阳里历史文化街区严格遵循保护第一、修旧如旧的要求，实现了陶瓷文化保护与文旅产业发展的良性互动。要集聚各方面人才，加强创意设计和研发创新，进一步把陶瓷产业做大做强，把“千年瓷都”这张靓丽的名片擦得更亮。

随后，习近平来到昌河飞机工业（集团）有限公司，考察了直升飞机总装车间和试飞站，详细了解企业推进技术创新和产品迭代升级的情况。他指出，航空装备是我国制造业发展的一个重点。要坚持创新驱动，在关键核心技术自主研发上下更大功夫，面向未来需求出新品，努力构建先进制造体系、打造世界一流直升机企业。

11日下午，习近平来到上饶市婺源县秋口镇王村石门自然村。

这里是饶河源国家湿地公园的中心区，也是极度濒危鸟类蓝冠噪鹛自然保护小区，植被多样、生态良好。习近平详细了解湿地公园和蓝冠噪鹛保护等情况。村广场上正在“晒秋”，一排排晒盘盛满红豆、玉米、辣椒等，格外喜人。美术学院师生正在采风写生，习近平驻足观看，同他们亲切交流，鼓励他们打好扎实基本功。得知当地发展特色旅游、茶产业，推进乡村振兴成效显著，习近平十分高兴。他指出，优美的自然环境本身就是乡村振兴的优质资源，要找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的好处。乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强。基层党组织要成为群众致富的领路人，确保党的惠民政策落地见效，真正成为战斗堡垒。

离开村子时，村民们热情欢送总书记。习近平亲切地说，中国式现代化既要有城市的现代化，又要有农业农村现代化，我很关注乡村振兴。希望你们保护好自然生态，把传统村落风貌和现代元素结合起来，坚持中华民族的审美情趣，把乡村建设得更美丽，让日子越过越开心、越幸福！

13日上午，习近平听取江西省委和省政府工作汇报，对江西各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极抢位发展，又要立足实际，善于错位发展。要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。有针对性地部署创新链，积极对接国家战略科技资源，突破一批关键核心技术，打造一批高新技术产业，形成在全国有影响力的产业集群。积极推进数字经济和实体

经济融合，发展壮大数字经济。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地。

习近平强调，江西联通东西、承接南北、通江达海，多个国家重大战略叠加。要深化对内对外开放，以开放促发展，打造内陆地区改革开放高地，主动服务和融入新发展格局。大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心。做大做强都市圈，主动对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，增强对资金、技术、人才等的吸引力。发挥生态优势和传统农业优势，打造区域性优质农副产品生产和供应基地。巩固传统商路，积极开拓新路，深度融入共建“一带一路”。深化重点领域改革，加强营商环境建设，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。有序扩大民间投资市场准入，推进促进公平竞争的政策实施，构建亲清统一的新型政商关系，促进民营经济健康发展。

习近平指出，要坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化建设步伐，牢牢守住粮食安全底线，推进农业产业化，推动农村一二三产业融合发展，全面推进乡村振兴。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建设成为大产业，加快建设农业强省。发展林下经济，开发森林食品，培育生态旅游、森林康养等新业态。巩固拓展脱贫攻坚成果，要更多依靠产业发展，不断增强内生发展动力。围绕农村产业发展、公共服务、环境整治、乡风建设，循序渐进、久久为功，抓好办成一批实事，让群众看到新变化。

习近平强调，确保老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。要强化就业优先政策，

着力稳岗扩岗，切实做好重点群体就业工作。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善社会保障体系，健全社会救助和慈善制度，提高基本公共教育服务水平，强化城乡卫生健康服务能力，加强对防止返贫监测对象、零就业家庭等困难群体的帮扶。

习近平指出，要总结运用第一批主题教育的成功经验，高质量开展第二批主题教育，用井冈山精神、苏区精神、长征精神砥砺党员、干部，教育引导党员、干部坚定理想信念、牢记初心使命、积极开拓进取、勇于担当作为。要把实的要求贯穿主题教育全过程，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，实实在在抓好理论学习和调查研究，实实在在检视整改突出问题，实实在在办好惠民利民实事，用实干推动发展、取信于民。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第八巡回督导组负责同志参加汇报会。

（引自 2023 年 10 月 13 日新华网）

# 习近平总书记在主持召开 进一步推动长江经济带高质量发展座谈会时的 重要讲话精神

新华社南昌10月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日下午在江西省南昌市主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，加强政策协同和工作协同，谋长远之势、行长久之策、建久安之基，进一步推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

习近平在江西调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、重庆市委书记袁家军、江西省委书记尹弘、上海市委书记陈吉宁先后发言，就推动长江经济带高质量发展汇报工作情况、提出意见建议。参加座谈会的其他省份主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，长江经济带发展战略实施近8年来，沿江省市和中央有关部门认真贯彻落实党中央决策部署，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，扎实推进长江生态环境保护修复，积极促进经济社会发展全面绿色转型，决心之大、力度之大前所未有，长江

经济带发展发生了重大变化。思想认识发生重大转变，共抓大保护、不搞大开发成为共识；生态环境保护和修复取得重大成就，“一江碧水向东流”美景重现；发展方式发生重大变革，创新驱动发展全面起势；区域融合实现重大提升，区域协同联动不断加强；改革开放取得重大进展，全方位对内对外开放态势加速形成。总的看，长江经济带发展成就有目共睹，发展质量稳步提升，发展态势日趋向好。同时也要看到，长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期，取得的成效还不稳固，客观上也还存在不少困难和问题，要继续努力加以解决。

习近平指出，从长远来看，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫。沿江各地生态红线已经划定，必须守住管住，加强生态环境分区管控，严格执行准入清单。各级党委和政府对于划定的本地重要生态空间要心中有数，优先保护、严格保护。要进一步加强生态环境综合治理，持续强化重点领域污染治理，统筹水资源、水环境、水生态，扎实推进大气和土壤污染防治，更加注重前端控污，从源头上降低污染物排放总量。坚定推进长江“十年禁渔”，巩固好已经取得的成果。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把产业绿色转型升级作为重中之重，加快培育壮大绿色低碳产业，积极发展绿色技术、绿色产品，提高经济绿色化程度，增强发展的潜力和后劲。支持生态优势地区做好生态利用文章，把生态财富转化为经济财富。完善横向生态保护补偿机制，激发全流域参与生态保护的积极性。

习近平强调，要坚持创新引领发展，把长江经济带的科



研优势、人才优势转化为发展优势，积极开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。要加强科教资源的优化组合和科技创新协同配合，围绕产业基础高级化和产业链现代化，积极布局新领域新赛道的引领性技术攻关，吸引集聚高层次科技创新人才，提升科技前沿领域原始创新能力，加快突破一批关键核心技术。大力推动产业链供应链现代化，接续实施增强制造业核心竞争力行动，培育壮大先进制造业，加快发展战略性新兴产业和未来产业，促进数字经济和实体经济深度融合。加强产业链协同合作，推动优势产业延链、新兴产业建链。

习近平指出，要更好发挥长江经济带横贯东西、承接南北、通江达海的独特优势，更好联通国内国际两个市场、用好两种资源，提升国内大循环内生动力和可靠性，增强对国际循环的吸引力、推动力，为构建新发展格局提供战略支撑。在产业发展上，沿江省市既要各展优势，又要协同发展、错位发展、联动发展。要统筹抓好沿江产业布局 and 转移，优化重大生产力布局，引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移。积极推进高水平对外开放，积极拓展国际经济合作新领域、新渠道。更好发挥沿江省市自贸试验区作用，在制度创新方面先行先试，促进沿江省市自贸试验区联动发展，为建设更高水平开放型经济新体制积累新经验、探索新路径。

习近平强调，要坚持把强化区域协同融通作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，稳步推进生态共同体和利益共同体建设，促进区域协调发展。要从整体上谋划和建设区域交通基础设施，加快建设综合立体交通走

廊，加强交通网络的相互联通和“公水铁”等运输方式的相互衔接，提升区域交通一体化水平。深化要素市场化改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度，完善跨区域、跨部门、跨层级的数据信息共享和流程互联互通，深化政务服务合作，优化营商环境。深入发掘长江文化的时代价值，推出更多体现新时代长江文化的文艺精品。积极推进文化和旅游深度融合，建设一批具有自然山水特色和历史人文内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村，打造长江国际黄金旅游带。

习近平指出，长江经济带事关全国发展大局。要统筹好发展和安全，在维护国家粮食安全、能源安全、重要产业链供应链安全、水安全等方面发挥更大作用，以一域之稳为全局之安作出贡献。沿江省市无论是粮食主产区还是主销区、产销平衡区，都要扛牢粮食安全责任。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，逐步把永久基本农田建成高标准农田，加强农业种质资源保护利用，实施生物育种重大项目，提高种业企业自主创新能力。把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，加强良田良种、良机良法的集成推广，发展多种形式适度规模经营和社会化服务。坚持全国“一盘棋”，继续深化上游地区同中下游地区的能源合作。加强煤炭等化石能源兜底保障能力，抓好煤炭清洁高效利用，注重水电等优势传统能源与风电、光伏、氢能等新能源的多能互补、深度融合，加快建设新型能源体系，推进源网荷储一体化。努力建设安澜长江，科学把握长江水情变化，坚持旱涝同防同治，统筹推进水系连通、水源涵养、水土保持，强化流域水工程统一联合调度，加强跨区域水资源丰枯调剂，提升流域防灾减灾能力。

习近平强调，要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实

的工作机制，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门对符合长江经济带高质量发展导向的项目要给予支持，在重点领域推动一批重大改革。要压实沿江省市各级党委、政府主体责任，确保工作落实落地。要以主题教育为契机，教育引导广大干部树立和践行正确政绩观，提高推动高质量发展的本领。要引导各类企业、社会组织积极参与长江经济带发展，加大人力、物力、财力等方面的投入，发挥好人民群众的积极性、主动性、创造性。要定期开展对实施《长江经济带发展规划纲要》的检查评估和监督，督促各地及时发现问题并加以纠正。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，保持共抓大保护的战略定力，持续用力、久久为功。强化综合治理、源头治理，完善生态保护补偿等制度，深入探索生态产品价值实现路径。以主体功能区战略引导经济合理布局，立足比较优势，找准功能定位，发挥好长三角龙头作用，带动中上游地区共同发展。纵深推进统一大市场建设，提升区域内“软”“硬”联通水平，积极融入国际循环，增强两个市场两种资源联动效应。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神，坚持共抓大保护、不搞大开发，突出生态优先、绿色发展，以高水平保护为高质量发展提供重要支撑；加强重大创新平台建设，推动创新链和产业链深度融合，以高水平科技创新培育高质量发展新动能；牢固树立“一盘棋”思想，合理确定功能定位和发展方向，统筹沿海沿江沿边和内陆开放，以高水平协同联动形成高质量发展整体合力。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，

中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

（引自 2023 年 10 月 12 日新华网）

# 习近平总书记在北京河北 考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神

新华社北京/河北保定 11月10日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 10日在北京、河北考察灾后恢复重建工作时强调，各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。要始终坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持求真务实、科学规划、合理布局，抓紧补短板、强弱项，加快完善防洪工程体系、应急管理体系，不断提升防灾减灾救灾能力。

今年7月底8月初，华北、黄淮等地出现极端降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北等地重大人员伤亡。习近平一直牵挂着受灾群众，高度重视防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作，多次作出重要指示批示，要求有关地方和部门全力保障人民群众生命财产安全，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。9月上旬，习近平前往黑龙江尚志市看望慰问受灾群众。北方入冬之际，习近平又来到北京、河北受灾较重的相关地区，看望慰问受灾群众，检查指导灾后恢复重建工作。

11月10日，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记尹力和市长殷勇，河北省委书记倪岳峰和省长王正谱分别陪同下，先后来到门头沟、保定等地，实地了解灾后恢复重建情况。

永定河三家店引水枢纽是永定河官厅山峡段控制性工程。10日上午，习近平来到这里，听取北京市水系、永定河修复治理、拦河闸运行等情况汇报，了解灾后恢复重建进展。习近平指出，

门头沟、房山等山区地带山高谷深，连续强降雨容易造成特大山洪，是北京防汛抗洪的重点区域。既要建好用好水库等控制性工程，也要完善山区道路、房屋等建筑物的防洪标准，切实提高防汛抗洪能力。要立足北京水系特点、总结历史经验，针对突出问题和薄弱环节，按照“上蓄、中疏、下排、有效治洪”的原则，抓紧修复水毁设施，加强重点水利工程建设，为保障首都防洪安全提供有力支撑。

随后，习近平乘车来到妙峰山民族学校。今年汛期，这里作为临时避灾场所和防汛抗洪救灾人员驻地。习近平走进一间教室，孩子们正在老师的带领下开主题班会。大家争着向习爷爷展示自己以抗洪救灾为主题的手工制品，并汇报自己在洪灾面前的经历和感受，习近平听后很高兴。他说，保证受灾学生都能按时开学返校，是党中央对灾后恢复重建提出的明确要求。经过各方面共同努力，所有灾区学校都按时开学了，看到孩子们幸福的笑容，很踏实很欣慰。你们学校在这次防汛抗洪中成功避险，而且很好发挥了“安全岛”作用，要用好这一生动教材，开展安全教育，提升孩子们的安全意识和避险能力。这次抗洪救灾孩子们会终生难忘，要让他们学会感恩、立下志向，做社会主义事业的建设者和接班人。

学校操场上，习近平亲切慰问了因公牺牲烈士家属和参与防汛抗洪救灾的基层党员干部群众、消防及应急救援人员、国企职工、志愿者代表等。习近平说，在这场抗洪抢险救灾斗争中，基层党员干部冲锋在前、勇于担当，人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍指战员挺身而出、向险前行，国有企业职工闻“汛”而动、紧急驰援，社会各界和志愿者积极参与、奉献爱心，书写

了洪水无情人有情的人间大爱，展现了社会主义制度一方有难、八方支援的显著优势和全国人民万众一心、同舟共济的奋斗精神，涌现出许多感人故事。多名党员干部在抗洪抢险中牺牲，我们要永远怀念他们，大力宣扬他们的英勇事迹，有关方面要关心照顾好他们的家人。

临近中午，习近平来到妙峰山镇水峪嘴村考察。在村口河边平台，习近平听取该村情况介绍，随后步行察看村容村貌，了解基础设施恢复建设提升等情况。习近平指出，大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平。要坚持以人民为中心，着眼长远、科学规划，把恢复重建与推动高质量发展、推进韧性城市建设、推进乡村振兴、推进生态文明建设等紧密结合起来，有针对性地采取措施，全面提升防灾减灾救灾能力。特别要完善城乡基层应急管理组织体系，提升基层防灾避险和自救互救能力。

在村民李盟家，习近平详细询问房屋受损、修缮支出、取暖等情况。习近平表示，确保受灾群众安全温暖过冬是一项硬任务。北方冬季长，山里冬天尤其冷，取暖工作务必落实落细，做到每家每户。对已经完成房屋修缮加固或重建、具备入住条件的受灾户，要指导帮助他们落实冬季取暖。对尚未完成房屋重建的受灾户，要通过投亲靠友、租房、政府安置等方式，确保他们温暖过冬。

离开村子时，当地群众热情欢送总书记。习近平对大家说，我心里一直惦念着灾区的人民群众。共产党是为人民服务的党，永远把老百姓放在心中最高位置，无论是抢险救灾还是灾后恢复重建，都会全力以赴。希望乡亲们坚定信心，努力把家园建设得

更加美好。

今年汛期，保定涿州市遭遇特大洪涝灾害，目前已基本恢复正常生产生活秩序。10日下午，习近平来到双塔街道永济秀园小区。他首先走进小区门口的药店、超市，向商户详细询问经营恢复情况，接着来到小区热力站，了解供暖设施运行情况。习近平表示，经历这场大灾，居民和一些生产经营单位损失不少，各级党委和政府要多措并举，努力帮助受灾群众和企业、商户渡过难关。城市恢复重建要做好防灾减灾论证规划，充分考虑避险避灾，留出行洪通道和泄洪区、滞洪区，更新排水管网等基础设施，提升城市运行保障能力。

习近平走进居民董彩英家看望慰问，详细询问洪水水位、应急居住、家具家电更新、供暖、相关补助等情况。董彩英告诉总书记，在党员干部帮助下，房子已完成清理修缮并入住，温暖过冬没问题。习近平强调，城市灾后恢复重建，首要的是家家户户生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天看到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，



用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育的成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村 311 户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进展、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家里，了解他们的家庭收入、修缮花销、生产恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建。对重建户，各级党委和政府要格外关心，过渡期有特殊困难、自身无法解决居住问题的，要给予适当安置。要采取切实有效措施，防止因灾返贫。

临别时，村民们高声向总书记问好。习近平对大家说，面对历史罕见的洪灾，乡亲们遭受了很大的损失，我向大家表示慰问！各级党委和政府正在多方采取措施，扎实推进灾后恢复重建。希望乡亲们自力更生、艰苦奋斗，用自己的勤劳双手，加快恢复重建、推进乡村振兴。

习近平还走进村边农田，察看冬小麦和大白菜长势。他指出，农业生产是灾后恢复重建的重要方面，不仅直接关系家家户户的收入，也关系国家粮食安全。要继续抓紧修复灾毁农田和农业设施，加大农资供应保障力度，加强农技指导，组织安排好今冬明春的农业生产，争取明年有个好收成。

白沟河是大清河流域一条骨干行洪河道。习近平来到白沟河治理工程（涿州段），察看工程进展，听取河北省灾后重建重大水利工程情况汇报。习近平指出，京津冀水系相连，防汛抗洪是

一盘棋，要深入研究推进京津冀地区防洪工程体系建设。坚持系统观念，统筹流域和区域，处理好上下游、左右岸、干支流关系，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等的功能建设，整体提高京津冀地区的防洪能力。

堤坝上，习近平亲切看望慰问水利工程建设人员和曾经参加涿州抗洪救援的解放军和武警部队官兵、民兵预备役人员、消防救援队伍等方面的代表。他说，这次抗洪救灾，各方面力量与广大人民群众风雨同舟，共同构筑起防汛救灾、守护家园的坚固防线，充分展现了我们党和国家的强大政治优势。人民群众感谢你们，党和政府感谢你们！

返回北京前，习近平对陪同人员和当地干部说，在党中央的正确决策部署下，各级各方面采取有力有效措施，把百年一遇的洪涝灾害损失降到了最低。灾后恢复重建涉及范围广，工程项目多，资金投入大。最近中央决定增发1万亿元国债，用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的项目建设。各级党委和政府、各有关部门要坚持求真务实、科学规划、合理布局，把资金用到刀刃上，高质量推进项目建设，把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何卫东参加有关活动，中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

（引自 2023 年 11 月 10 日新华网）

# 习近平总书记在主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会时的重要讲话精神

新华社上海11月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平30日上午在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。他强调，深入推进长三角一体化发展，进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级，率先形成更高层次改革开放新格局，对于我国构建新发展格局、推动高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，意义重大。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣一体化和高质量这两个关键词，树立全球视野和战略思维，坚定不移深化改革、扩大高水平开放，统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展，在推进共同富裕上先行示范，在建设中华民族现代文明上积极探索，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会。

习近平在上海调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、上海市委书记陈吉宁、江苏省委书记信长星、浙江省委书记易炼红、安徽省委书记韩俊先后发言，就推进长三角一体化发展汇报工作情况、提出意见建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，长三角一体化发展战略提出并实施5年来，规划政策体系形成并不断完善，强劲活跃的增长极功能不断巩固提升，现代化产业体系加快

建立，区域协调发展取得重大突破，改革开放迈出新步伐，生态环境共保联治扎实推进，长三角区域整体实力和综合竞争力持续位居全国前列，彰显中国特色社会主义制度优越性的重要窗口和我国参与国际竞争合作的重要平台的作用日益显现，为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。同时也要看到，长三角一体化发展有许多深层次问题有待进一步破解，发展质量效率和辐射带动作用仍需提升，重点领域、重点区域一体化尚需努力，产业链供应链分工协作水平有待提升，建立全国统一大市场的龙头带动作用有待进一步发挥，改革开放还需进一步向纵深拓展，超大特大城市治理和发展还有不少短板。推进长三角一体化发展是一篇大文章，要坚持稳中求进，一任接着一任干，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

习近平强调，长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同。大力推进科技创新，加强科技创新和产业创新深度融合，催生新产业新业态新模式，拓展发展新空间，培育发展新动能，更好联动长江经济带、辐射全国。要跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，实现强强联合，打造科技创新策源地。要以更加开放的思维和举措参与国际科技合作，营造更具全球竞争力的创新生态。

习近平指出，长三角区域要加快完善一体化发展体制机制。必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供制度保障。要增强一体化意识，坚持一盘棋思想，加大制度和体制机制创新力度，在重点领域重点区域实现更大突破，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。要循序渐进推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标

准趋同，分类推进各领域公共服务便利共享。要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平。要加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，完善示范区国土空间规划体系，加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接，加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。要推进跨区域共建共享，有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置，使长三角真正成为区域发展共同体。

习近平强调，长三角区域要积极推进高层次协同开放。推进以制度型开放为重点的高水平对外开放，加强改革经验互学互鉴和复制推广，努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。要加快上海“五个中心”建设，加快推进浦东新区综合改革试点，进一步提升虹桥国际开放枢纽辐射能级，大力实施自由贸易试验区提升战略，推进上海自由贸易试验区临港新片区更高水平对外开放。要促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合，推动长三角优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”。要带头落实鼓励、支持、引导民营经济健康发展的政策举措，进一步优化民营企业发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。

习近平指出，长三角区域要加强生态环境共保联治。加强三省一市生态保护红线无缝衔接，推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，加强大气、水、土壤污染综合防治，深入开展跨界水体共保联治，加强节能减排降碳区域政策协同，建设区域绿色制造体系。要全面推进清洁生产，促进重点领域和重点行业节能降碳增效，做强做优绿色低碳产业，建立健全绿色产业体系，加快形成可持续的生产生活方式。要建立跨区域排污权交易制度，积极

稳妥推进碳达峰碳中和。要规划建设新型能源体系，协同推进省市间电力互济。要持续推进长江“十年禁渔”，加强联合执法。要健全生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径。

习近平强调，长三角区域要着力提升安全发展能力。要贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，统筹好发展和安全，盯住关系国家和区域安全的科技、产业、金融等领域和重大基础设施，加强风险防控体系和能力建设，夯实安全发展的基础。要充分发挥长三角产业体系完备和配套能力强的优势，在关系国计民生的重要领域和关键环节实施强链补链行动，并与中西部地区加强产业合作，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。要稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，加强全过程风险防控，更好维护国家金融安全。要高度重视对外合作安全，引导产业链合理有序跨境布局。要坚持人民城市人民建，提升城市现代化治理水平，加快推进韧性城市建设，健全城市安全预防体系，强化城市基本运行保障体系，提高防灾减灾救灾能力。

习近平指出，深入推进长三角一体化发展，必须坚持和加强党的全面领导。要充分发挥中央区域协调发展领导小组统筹协调职能，坚持规划纲要的战略引领功能。三省一市要认真贯彻党中央决策部署，加强组织领导和调查研究，加强协调共商和督促检查，推动解决重大问题，推动重大改革落地，推动重点任务落实。要加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设，激励干部大胆开拓、担当作为。要抓实第二批主题教育，深入推进全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化各级党组织的政治功能和组织功能，以严的纪律、实的作风、廉的操守确保各项

工作落到实处。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把长三角一体化发展放到国家发展大局中去定位思考，放到引领带动全国高质量发展中去布局谋划，发挥好经济增长极、发展动力源、改革试验田的作用，更好支撑和服务中国式现代化。要进一步畅通经济循环，实现资源要素合理流动和高效配置，促进全国统一大市场建设，引导产业和经济合理布局。要主动对接高标准国际经贸规则，扩大制度型开放，打造高水平对外开放门户，增强对国际商品和资源要素的吸引力。要充分发挥优势、彰显特色，深化合作、相互赋能，把各地自身优势变为区域优势，共拉长板提升区域发展整体效能。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

（引自 2023 年 11 月 30 日新华网）

# 习近平总书记对坚持和发展“枫桥经验”作出的重要指示精神

2023年9月20日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到“枫桥经验”发源地诸暨市枫桥镇，参观枫桥经验陈列馆，了解新时代“枫桥经验”的生动实践。

习近平多次对坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示，推动新时代“枫桥经验”在基层社会治理中焕发勃勃生机。

要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

——2023年9月20日，习近平在浙江诸暨市枫桥镇枫桥经验陈列馆考察时的讲话

坚持和发展新时代“枫桥经验”，把准群众诉求，及时解决基层群众的困难和矛盾。

——2023年8月26日，习近平在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时的讲话

要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

——2023年3月5日，习近平在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话



健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

——2022年10月16日，习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

我国有14亿人口，大大小小的事都要打官司，那必然不堪重负！要推动更多法治力量向引导和疏导端用力，完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，更加重视基层基础工作，充分发挥共建共治共享在基层的作用，推进市域社会治理现代化，促进社会和谐稳定。

——2020年11月16日，习近平在中央全面依法治国工作会议上的讲话

要加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。

——2020年9月17日，习近平在基层代表座谈会上的讲话

要坚持打防结合、整体防控，专群结合、群防群治，把“枫

桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好，充分发动群众、组织群众、依靠群众，治理创新努力建设更高水平的平安中国。

——2019年5月7日，习近平在全国公安工作会议

要推进社会治理现代化，坚持和发展“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

——2019年1月21日，习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的讲话

各级党委和政府要充分认识“枫桥经验”的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。

——2013年10月，习近平就坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示

（引自2023年9月28日人民网）

# 把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育重要抓手

近日，习近平总书记在反映福建宁德坚持35年践行“四下基层”促发展见实效的有关材料上作出重要批示。中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室发出通知，要求把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育重要抓手。各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部要认真学习习近平总书记关于“四下基层”的重要批示精神，与学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于第二批主题教育“五个更加注重”的重要要求结合起来，深刻把握“四下基层”的基本内涵、时代价值和实践要求，深切感悟人民领袖一以贯之的深厚为民情怀、实干担当精神、务实工作作风，进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，在第二批主题教育中大力弘扬、推广“四下基层”优良传统，切实把主题教育抓出高质量好效果。

“四下基层”是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。1988年12月，习近平同志刚到福建宁德工作不久，就在霞浦县主持第一个“地县领导接待群众来访日”，“当面锣对面鼓”地为百姓解决切身的问题。一天时间里，地、县两级领导共接待群众102名，受理问题86件，其中12件当场解决，其余要求在一个月內处理完毕。1989年1月，习近平同志提出宁德地区当年要开展三项活动：地县领导到基层

去现场办公、各级领导建立群众接待日制度、领导干部同基层单位挂钩联系。后来，习近平同志将这些做法具体化并完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。在福建工作期间，习近平同志一有时间就坚持用脚步丈量民情，深入现场集中“会诊”，留下了“九进寿宁”、“三进下党”、“七下晋江”等生动事迹。“四下基层”呈现了习近平新时代中国特色社会主义思想在福建孕育和实践的光辉历程，蕴含了一切从实际出发、实事求是的思想方法，彰显了人民至上、以人民为中心的价值追求，体现了真抓实干、求真务实的责任担当，对于转变干部作风、密切联系群众，破解工作难题、推动高质量发展，加强党的建设、做好各方面工作等，都具有重要意义。

要把“四下基层”的任务要求贯通落实到第二批主题教育各项重点措施之中。“四下基层”把宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务，把调查研究作为重要路径，把解决问题作为关键导向，把推动发展作为落脚点，其核心要求与主题教育重点措施高度吻合。在第二批主题教育中，要加强“四下基层”同主题教育重点措施的衔接联动，进一步深化主题教育效果。理论学习要通过党委（党组）理论学习中心组学习、读书班，组织党员领导干部围绕“四下基层”的精神内涵、价值追求、制度方法以及典型案例等进行学习研讨；要注意采取下基层宣讲、上专题党课等方式，组织党员领导干部深入普通党员和基层群众，把习近平新时代中国特色社会主义思想讲活讲透，把党的路线方针政策讲清楚讲明白，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。调查研究要

扎实开展专题调研和典型案例解剖式调研，组织党员领导干部到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位，倾听群众呼声，摸清社情民意，察实情、出实招，提出解决问题、改进工作的办法举措。推动发展要把破难题、促发展，办实事、解民忧作为现场办公的重要内容，组织党员领导干部深入基层一线，紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，现场研究、现场指导、现场协调，把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。检视整改要把群众信访和诉求作为发现问题的重要途径，组织党员领导干部开展下访接访，化解群众信访积案，对重要信访事项、信访突出问题和疑难复杂问题实行领导包案责任制，推动群众合理诉求及时就地解决。建章立制要围绕践行“四下基层”，及时总结有效做法和成功探索，把好经验好做法转化为长效机制。

要运用“四下基层”制度用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。一切为了人民、一切依靠人民，践行党的宗旨、矢志为民造福，是“四下基层”的精神实质和实践要求。第二批主题教育在基层开展，同群众联系更直接、面对的矛盾问题更复杂、群众期待解决的问题更具体。各级党组织要坚持把心贴近人民，运用“四下基层”制度，实实在在解决群众的烦心事操心事揪心事。

要落实“民呼我为”、“接诉即办”机制，统筹各类民生项目和民生实事，推动解决就业、教育、医疗、托育、住房、养老等民生领域的突出问题。抓好党员领导干部直接联系群众制度落实，组织市、县两级机关和企事业单位领导干部到社区报到，参与社区治理，帮助群众解决实际困难。要切实增强基层党组织政

治功能和组织功能，深入推进抓党建促乡村振兴、以党建引领基层治理，发挥乡镇（街道）、村（社区）党组织的“前哨”作用，扎实做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众等方面工作，解决好群众关心的“关键小事”。要丰富党员服务群众、奉献社会的载体，广泛开展党员志愿服务，推动在职党员到社区服务群众，组织党员、干部深入群众听民意访民情、根据自身实际为群众办实事解难事，聚焦基层治理、服务群众开展建言献策活动，引导党员、干部在服务群众和奉献社会中担当作为、发挥作用。

要强化对“四下基层”的组织领导。各级党委（党组）要把“四下基层”作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践，加强领导，精心组织，督促引导各级党员、干部牢固树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线。要对大力弘扬“四下基层”优良传统、学习运用“四下基层”工作方法、推广落实“四下基层”工作制度、部署安排“四下基层”工作任务等，结合实际深入研究，明确具体要求。各级党委（党组）书记要带头“四下基层”，发挥示范引领作用。要加强统筹协调，细化工作安排，推动“四下基层”深入扎实开展。要加强宣传引导，形成坚持和运用“四下基层”制度的良好氛围。要严防严治形式主义和“低级红”、“高级黑”现象，对“四下基层”中可能出现的形式主义问题提前预判、有效防范，对搞形式、走过场的严肃批评、坚决纠正。各地区各部门各单位一定要强化宗旨意识，树牢为民造福政绩观，坚持开门搞主题教育，充分用好“四下基层”这个重要抓手，以饱满的政治热情和扎实的工作作风，

把第二批主题教育抓实抓好抓出成效，为强国建设、民族复兴伟业注入更加强劲的动力！

（引自《党建研究》2023年第10期）

## 习近平总书记关于国防教育的重要讲话、 重要指示批示精神

### 军队打胜仗，人民是靠山

在马克思主义军事理论、中国革命战争和人民军队建设实践、中华传统兵法相结合的过程中，我们党靠不断创新，逐步形成了一整套建军治军的原则和制度，创造了人民战争的战略战术，形成了我军的特有优势。

——2014年8月29日，习近平在十八届中央政治局第十七次集体学习时的讲话

军队打胜仗，人民是靠山。人民军队的根脉，深扎在人民的深厚大地；人民战争的伟力，来源于人民的伟大力量。

——2017年8月1日，习近平在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话

中国共产党坚持兵民是胜利之本，提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，敌后根据地军民广泛开展伏击战、破袭战、地雷战、地道战、麻雀战等游击战的战术战法，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海之中。

——2020年9月3日，习近平在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话



## 我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防

地方各级党委和政府要关心支持国防和军队建设，加强国防教育，增强全民国防观念，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

——2013年3月11日，习近平在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上的讲话

我们的国防是全民的国防，推进国防和军队现代化是全党全国人民的共同事业。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，满腔热忱支持国防和军队建设改革，为强军创造良好条件、提供有力支撑。

——2017年8月1日，习近平在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话

我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育，巩固军政军民团结，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量！

——2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

优化国防科技工业体系和布局，加强国防科技工业能力建设。深化全民国防教育。

——2022年10月16日，习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

## 不断发展坚如磐石的军政军民关系

坚如磐石的军政军民团结，永远是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。“军民团结如一人，试看天下谁能敌”，永远是颠扑不破的真理。

——2016年7月29日，习近平在会见全国双拥模范代表时的讲话

军政军民团结是我党我军特有的政治优势。全党全军全国各族人民要大力弘扬军爱民、民拥军的光荣传统，不断发展坚如磐石的军政军民关系。

——2017年8月1日，习近平在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话

中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求，把担负的国防建设领域职责履行好。要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军强大力量。

——2021年3月9日，习近平在出席十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时的讲话

（引自2022年9月9日党建网微平台）

# 开创新时代全民国防教育工作新局面—— 中央宣传部负责人就《关于加强和改进新时代全 民国防教育工作的意见》答记者问

新华社北京9月1日电 近日，中共中央、国务院、中央军委印发了《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央宣传部负责人就《意见》有关情况，回答了记者的提问。

问：请介绍一下加强新时代全民国防教育的背景和意义。

答：加强全民国防教育，增强全民国防观念，是党和国家始终高度重视的一个重要战略问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重要决策部署，推动新时代全民国防教育领导体制机制改革，设立烈士纪念日、国家公祭日，建立党和国家功勋荣誉表彰制度，筹划举行一系列重大庆祝纪念活动，极大提振了党心军心民心，民族自信心自豪感不断提升，全民国防意识不断增强，关心支持国防和军队建设的社会氛围更加浓厚。制定出台《意见》，对于推动新时代全民国防教育改革发展和普及深入，增强全民爱党爱国爱社会主义的深厚情感、居安思危的忧患意识、崇军尚武的思想观念、强国强军的责任担当，具有重要而深远的意义。

从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，我国面临复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。在推进祖国和平统一，维护国家主权、安全、发展利益，实现建军一百年奋斗目标中，全民国防教育工作使命光荣、任务艰巨。

从国内情况看，近年来，军地各级认真贯彻党中央决策部署，紧紧围绕宣传思想工作主题主线和国防建设使命任务开展全民国防教育，取得明显成效。但是，全民国防教育工作在政策制度、运行机制和保障措施等方面与新形势新任务新要求还不完全适应，教育的覆盖面、时代性、感召力有待加强，需要通过深化改革来推动和改进。制定实施《意见》，从顶层设计上加强工作统筹指导，有利于理顺体制机制、完善政策制度、改进方法手段、夯实建设基础；有利于运用新时代创新成果，统筹社会优质资源，推动全民国防教育高质量发展；有利于进一步调动社会各界积极性，凝聚军地合力，推动形成全民国防教育工作新格局。

问：请介绍一下制定《意见》的基本考虑。

答：《意见》制定过程中，始终突出新时代的旗帜引领、突出新体制的现实需要、突出新任务的战略牵引，注重把握国家安全形势的发展变化、把握宣传思想工作的时代要求，对新时代全民国防教育工作进行科学谋划和统筹设计。

一是坚持根本遵循。加强思想政治引领，贯彻落实习近平总书记关于加强全民国防教育的重要指示精神，将习近平强军思想融入全民国防教育各领域、全过程，牢牢把握全民国防教育工作的正确方向。

二是坚持体系设计。推动全民国防教育领导体制和工作机制战略性调整，完善上下贯通、左右协调、内外联动、前后衔接的运行机制，着力构建跨区域、跨系统、跨部门、跨业务领域的全民国防教育工作新格局。

三是坚持问题导向。把破解制约新时代全民国防教育工作深入发展的现实矛盾作为着眼点，坚持创新驱动、立破并举，着力

研究解决全民国防教育领域体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，研究提出思路办法和对策举措。

四是坚持统筹推进。贯彻全民参与、长期坚持、讲求实效的方针，实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则，坚持面向全民、分类施教，多措并举、多维施策，结合融入、立体渗透，大力推动国防教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络，实现全民国防教育对象、地域、时间、内容、手段“五个全覆盖”。

五是坚持军地协同。把加强和改进全民国防教育作为全党全军全社会的共同责任，纳入地方党委和政府、军队各部门职责任务，各司其职、各尽其责，积极配合、同向发力，形成党委领导、军地密切配合、社会各界支持、全民共同参与的工作局面。

六是坚持集智攻关。注重汇聚党政军机关力量、军地院校专家力量和社会组织力量，多角度、多维度、多领域进行论证研究，反复征求各方面意见，特别是得到中央军委国防动员部的大力支持协助。同时，许多全国人大代表、全国政协委员围绕加强新时代全民国防教育积极建言献策，提出建议提案，为科学制定《意见》提供了智力支撑。

问：请介绍一下《意见》的主要框架和基本内容。

答：《意见》共分七个部分。

第一部分是着力构建基本格局，提出要贯彻落实习近平总书记关于加强全民国防教育的重要指示精神，加强思想政治引领，丰富拓展时代内涵，注重加强顶层设计，推动全民全域普及，深化军地协同配合。

第二部分是突出抓好重点对象，强调要持续强化领导干部国防教育，着力加强青少年国防教育，扎实抓好军队人员和民兵、预备役人员国防教育，积极推进社会各方面国防教育。

第三部分是不断丰富实践载体，明确要建好用好全民国防教育基地，发挥各类国防教育阵地作用，广泛开展群众性国防教育活动，着力打造“全民国防教育日”系列活动品牌。

第四部分是深入推进宣传普及，明确要加强舆论宣传引导，鼓励创作优秀文艺作品，注重先进典型示范引领，形成网络舆论传播强势。

第五部分是大力推动创新发展，提出要运用新技术新手段，完善学科课程体系，开展理论研究和教材编写，鼓励引导社会力量积极参与。

第六部分是充分发挥军队重要作用，明确要按照规定组织军营向社会开放，做好宣讲培训，协调开展军事实践活动，为地方开展全民国防教育提供有力支持保障。

第七部分是切实加强组织保障，强调要完善领导体系，健全工作机制，完善政策法规，落实经费保障，建立考评体系。

问：请问如何加强领导干部和公务员国防教育，具体有哪些举措？

答：各级领导干部担负着参与领导和关心支持国防建设的重要责任，是全民国防教育的关键。《意见》提出，一方面，要依托军队院校和各级干部教育培训机构，分级组织对省部级、厅局级、县处级领导干部进行国防教育专题培训，有序开展企事业单位、大中小学、各类媒体等负责人的国防教育专题培训。目前，中央宣传部正在会同中央军委国防动员部等军地有关部门，研究

制定加强领导干部国防教育专题培训的具体措施办法。另一方面，要把国防教育列入党委（党组）理论学习中心组学习计划，每年安排不少于1次国防教育专题学习；纳入干部教育培训内容，培训班次超过1个月的，应当设置不少于1天的国防教育课程或军事实践活动。同时，要采取理论学习、形势报告、知识讲座和组织过“军事日”等形式，加强领导干部经常性国防教育。《意见》还明确，要抓好公务员经常性培训，初任培训应安排一定比例的国防教育内容，开展军事拓展训练，提升履行国防职责的意识和能力。

问：请问如何聚焦青少年学生群体，做好学校国防教育工作？

答：青少年学生是祖国的希望和未来，也是全民国防教育的基础。《意见》明确，要着眼培养担当民族复兴大任的时代新人，采取扎实有力措施，不断提高青少年国防素养。各类学校要创新学校国防教育形式，丰富国防教育内容，加强师资力量建设，将国防教育要求有机融入课程教材，将国防教育融入普通高等学校和中等学校考试内容，纳入学校绩效考评体系。要针对不同年龄阶段学生特点，研究制定加强青少年国防教育的措施办法。《意见》对加强学生军训工作作了着重强调，要求采取基地化轮训、错峰施训的方式，普遍开展大中学生军事训练，大学生安排21天，高中生14天，鼓励有条件的学校开展初中生7天军训。继续组织国防教育示范学校和特色学校创建，创新开展少年军校、青少年骨干军事训练营活动，规范有序组织军事夏（冬）令营活动，广泛开展以国防知识、国防技能、国防体育、主题演讲等为内容的学生国防素养大赛。探索建立军人、退役军人担任青少年国防教育辅导员制度。

问：请问如何发挥好新时代全民国防教育载体平台作用？

答：《意见》明确主要从四个方面着手：一是建好用好全民国防教育基地，依托军地资源，优化结构布局，推动各省区市建设一批国防特色鲜明、功能设施配套的全民国防教育基地，推动地级以上城市建设至少1所全民国防教育基地。二是发挥各类国防教育阵地作用，利用纪念设施、公共文化设施和军史场馆等，有针对性组织开展全民国防教育和革命传统教育。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心 and “学习强国”学习平台，推动基层全民国防教育走深走实。三是广泛开展群众性国防教育活动，充分利用“七一”、“八一”、“十一”等政治性节日，广泛深入组织各种主题活动，唱响共产党好、社会主义好、人民军队好的主旋律；在清明节、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日等重大纪念日和重要时间节点，精心组织公祭、瞻仰纪念碑、祭扫烈士墓等活动，引导人们牢记历史、缅怀先烈，居安思危、奋发图强。四是着力打造“全民国防教育日”系列活动品牌，组织举办“爱我国防”全国大学生演讲和大中小学国防知识普及活动，开展国防主题电影展映、国防竞技比武、国防体育运动赛事等群众性国防教育活动，吸引社会各界广泛参与，在全社会营造浓厚的国防教育氛围。

问：请问推动新时代全民国防教育宣传普及有哪些具体举措？

答：《意见》明确，党报党刊、电台电视台、都市类媒体和新媒体，都要聚焦全民国防教育主题，推出专题专栏、新闻报道、评论言论和各类融媒体产品，把全民国防教育融入重大主题宣传、形势政策宣传、成就宣传、典型宣传，提高全民国防教育宣传的



吸引力和感染力。鼓励创作优秀文艺作品，不断推出更多体现爱国强军、献身国防的文艺精品力作，激发人们关心国防、热爱军队、尊崇军人的真挚情怀。注重先进典型示范引领，大力宣传发布“最美新时代革命军人”、“最美退役军人”、“最美拥军人物”、“最美军嫂”等，开展“情系国防”系列先进典型宣传活动，用心用力讲好先进典型故事，形成鲜明的价值导向。广泛开展网上国防教育主题活动，打造一批网上传播品牌，办好国防教育网站，开发国防教育慕课、微课程群，打造更多群众喜爱、刷屏热传的国防主题微电影、音乐、动漫、短视频等融媒体产品，形成网络舆论传播强势。

问：如何加强新时代全民国防教育的组织领导和保障工作保障？

答：《意见》明确采取以下五个方面措施：一是完善领导体系。中央全民国防教育工作领导小组指导和组织全国的全民国防教育工作，领导小组办公室设在中央宣传部；地方各级要把全民国防教育工作摆上重要议事日程，党委书记作为第一责任人，加强研究部署和指导督导，建立健全全民国防教育工作领导体制机制；乡镇（街道）、村（社区）以及各类学校，要指定专人负责国防教育工作；中央军委国防动员部要发挥好牵头协调作用，省军区系统要牵头协调驻军部队协同地方开展全民国防教育。二是健全工作机制。各地区和有关部门要明确全民国防教育工作领导小组和办公室工作职责，建立联席会议制度、学习培训制度、请示报告制度、督导检查制度等，确保全民国防教育工作规范有序。三是完善政策法规。研究修订国防教育法和全民国防教育大纲，制定各行业各领域国防教育的落实措施，规范军地有关部门和单位国防教育职责任务；发挥各级人大、政协的职能作用，加强对

开展全民国防教育情况的监督。四是落实经费保障。将全民国防教育工作经费纳入地方各级政府年度预算予以保障；倡导和鼓励社会组织、民营企业、爱国人士捐助支持全民国防教育事业，按规定享受支持公益事业相关政策。五是建立考评体系。将全民国防教育工作纳入经济社会发展总体规划、目标绩效考核、意识形态巡视巡察内容，纳入文明创建和双拥模范城（县）创建；按有关规定做好检查考评，检查考评结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的参考。

问：为推动《意见》的贯彻落实，中央宣传部将采取哪些具体措施？

答：《意见》是指导当前和今后一个时期全民国防教育工作的纲领性文件，中央宣传部作为牵头负责全民国防教育工作的职能部门，将积极会同中央军委国防动员部等军地有关部门采取有力措施，推动《意见》各项要求落实落地。一是抓好宣传引导。组织中央主要新闻媒体对《意见》的重要意义、深刻内涵和主要内容进行宣传阐释解读，进一步深化教育引导，打牢全社会爱国强军的思想政治基础。二是部署推进工作。研究制定贯彻落实《意见》分工方案，明确各有关单位和部门职责任务。制定下发《全民国防教育“十四五”规划纲要》、《2022年全民国防教育工作要点》，对重点工作任务作出细化明确。同时，指导各地结合实际出台具体举措。三是加强跟踪指导。适时召开会议，对抓好贯彻落实进行动员部署。对《意见》明确的领导体制机制改革任务，会同军地有关部门研究制定具体措施，明确时间表、路线图，确保按时间节点如期完成。四是进行督导检查。会同军地有关部门适时对《意见》落实情况进行检验评估，及时总结好经验好做法，

合力推动《意见》落地见效。

（引自 2022 年 9 月 1 日新华网）

# 全民重视国防 国防为了全民 推动新时代全民国防教育深入人心

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要“深化全民国防教育”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全民国防教育工作，作出一系列重要决策部署，推动新时代全民国防教育领导体制机制改革，全民国防意识不断增强，关心支持国防和军队建设的社会氛围更加浓厚。2022年，党中央、国务院、中央军委印发实施《关于加强和改进新时代全民国防教育的意见》（以下简称《意见》），深入贯彻习近平总书记关于加强全民国防教育重要指示精神，将习近平强军思想融入全民国防教育各领域全过程，深刻阐释了全民国防教育对于巩固国防和强大人民军队、强化党的宣传思想工作的重大意义作用，突出人民情怀、问题导向，坚持创新驱动、立破并举，着力研究解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，创造性地作出了一系列制度设计和部署安排，为新时代全民国防教育工作提供了科学指引和根本遵循。我们必须深入学习研究，结合本地区本部门本系统实际认真抓好贯彻落实，协力推动全民国防教育高质量发展，为实现强国梦强军梦提供不竭动力和强大支撑。

## 1. 提高政治站位，深刻认识和准确把握《意见》重大意义

《意见》的出台实施，为适应新形势新任务、加快全民国防教育高质量发展作出制度设计和统筹安排，意义重大而深远。

这是维护巩固新时代国家安全的迫切需要。当今世界正经历百年未有之大变局，各种可预见和难以预见的风险因素显著增多，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，世界进入新的动荡变

革期。我国国家安全形势不稳定性不确定性增大，大国地缘政治博弈加剧，反分裂斗争形势严峻复杂，周边领土主权和海洋权益争端更加凸显，维护巩固国家政治安全和社会稳定任务艰巨繁重，全民国防教育工作使命光荣、责任重大，必须以时不我待的紧迫感真正重视起来。

这是加强新时代党的宣传思想工作的必然要求。全民国防教育工作，是党的宣传思想工作的重要内容 and 时代任务。《意见》的出台，对于推动新时代全民国防教育改革发展和普及深入，增强全民爱党爱国爱社会主义的深厚情感、居安思危的忧患意识、崇军尚武的思想观念、强国强军的责任担当，具有纲举目张的重要意义，必将为凝聚形成实现中国梦强军梦的磅礴力量奠定坚实思想基础、提供强大精神动力。

这是推动新时代全民国防教育高质量发展的战略举措。近年来，军地各级认真贯彻党中央决策部署，紧紧围绕宣传思想工作主题主线和国防建设使命任务，扎实推进全民国防教育工作落实，取得显著成效。但在管理体制、运行机制、政策制度和保障措施等方面，与新形势新任务新要求还不相适应，教育覆盖面、普及度特别是时代性、感召力有待加强，亟待通过深化改革来改进提升。

## 2. 强化系统观念，统筹抓好《意见》贯彻落实

《意见》强化系统观念，为我们提供了强有力的指导。我们必须从全民国防教育工作实际出发，坚持系统观念，深入研究思考，加强统筹推进，突出抓好“三个结合”。

一是整体推进与重点突破相结合。新时代全民国防教育工作是一项系统工程，要在认真按照中央决策部署全面推进《意见》

贯彻落实的同时，聚焦本地区本部门本系统面临的主要困难和问题，坚持整体推进和重点突破相结合做好各项工作。在实践中，“抓重点对象、抓重点领域、抓重点环节、抓重点载体、抓重点活动”“革命精神说千遍，不如长征路上走一段”等典型做法和鲜活经验，推动国防教育各项工作取得了新的成效。

二是协同配合与系统联动相结合。新时代全民国防教育工作，特别是《意见》相关目标任务的推进落实，要求党政军企民各方协同配合、一体联动。我们既要在党的领导下扎实做好“提统抓总”的工作，也要强化军地各级各部门和社会有关方面分工协作，形成强大工作合力。《意见》印发后，贵州迅速组织传达学习，对重点目标任务进行责任分解，纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容、意识形态巡视巡察内容等，并责成有关部门研究制定贯彻落实方案，取得了初步成效。

三是彰显优势与补齐短板相结合。贵州积极推进国防文化与红色文化、抗战文化、“三线”文化和民族文化的融合发展，加快推动建立一批国家级和省级国防教育基地。如遵义市发挥红色文化和旅游资源优势，着眼赓续红色血脉，研究提出打造长征文化学院和军队干部实训基地；盘州市积极探索集红色旅游开发、军事体验、国防教育、民兵训练和青少年素质拓展训练于一体的产业化发展路子，努力寓国防教育于实践体验之中。

3. 突出重点对象，牵引带动新时代全民国防教育工作走深走实

《意见》从持续强化领导干部国防教育、着力加强青少年国防教育和扎实抓好军队人员和民兵、预备役人员国防教育等方面，进一步指明了新时代全民国防教育重点对象，明确了工作的重点

方向。

一是要牢牢抓住领导干部这个“关键”。要严格按照《意见》精神，分级分类抓好军地领导干部经常性国防教育。要强化目标导向、结果导向，切实加强考评体系和机制设计，把全民国防教育检查考评结果作为领导班子和有关领导干部综合考评参考的规定真正落到实处。

二是要着力夯实青少年这个“基础”。《意见》对青少年国防教育作了周密部署。在认真抓好这些任务落实的同时，要创新丰富方式方法，灵活采用军事夏令营、VR 仿真训练等广大青少年喜闻乐见、易于接受的方式开展教育，不断提高国防教育感召力和有效性。要推动与青少年素质训练的有机结合，强化对青少年意志品质、身体素质、心理素质和家国情怀等方面的培育引导。2021年，贵州结合省情分别编印了小学、初中国防教育读本，受到学生老师欢迎，取得了很好的社会反响和效果。

三是要始终突出军队人员和民兵、预备役人员这个“主体”。《意见》围绕培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人和强化民兵、预备役人员投身国防建设责任感使命感，提出了明确工作要求。要积极为军队和民兵、预备役人员开展国防教育创造条件、搭建平台、提供保障，利用红色旅游、教育培训等资源，研究推动军队党史（军史）教育基地、民兵政治教育基地、军事训练（实训）基地等建设。

#### 4. 注重特色打造，加快推进全民国防教育高质量发展

《意见》要求坚持走高质量、特色化的全民国防教育发展之路，鼓励支持打造符合地方实际富有国防特色的宣教平台和活动品牌等。当前和今后一个时期，应突出抓好以下几个方面的特色

化培育打造。

一是实施多元融合，加快特色国防文化培育。坚持以多彩贵州民族特色文化强省建设为引领，以长征国家文化公园贵州重点建设区打造为重点，在全民国防教育中大力推进新时代强军文化与红色文化、“双拥”文化和民族文化深度融合，在地方特色国防文化培育上积极探索，为国防教育高质量发展提供文化沃土，形成有力有效推动的良好氛围。

二是坚持因地制宜，推动特色国防产业发展。结合资源禀赋、产业基础和相关发展条件，加大国防旅游、国防文化创意、国防教育培训等产业的培育扶持力度，探索走出一条“产教融合”的路子，进一步做好“黔货出山进军营”、国家级红色旅游精品路线打造等工作，更好形成品牌效应。

三是注重灵活多样，抓好特色载体平台打造。近年来，贵州军地围绕特色载体平台打造进行了一系列有益探索与生动实践。积极推动国防教育基地培育认定向国防科技工业领域延伸，在少数民族节日和重大庆典活动中有机注入国防教育元素，为贵州产业融合云平台嵌入国防教育功能模块，探索打造集红色文化保护传承、生态旅游和部队官兵、民兵、预备役人员训（演）练及学生军训等于一体的军警民综合训练基地，等等。今后，我们将进一步用好特色化载体平台，更好推进新时代全民国防教育高质量发展。

（引自 2023 年 9 月 2 日《光明日报》）



## 我国出台黄河保护法守护母亲河

新华社北京10月30日电 十三届全国人大常委会第三十七次会议30日表决通过黄河保护法。这部法律将从2023年4月1日起施行。

黄河保护法包括总则、规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、促进高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督、法律责任和附则11章，共122条。

为了加强黄河流域生态环境保护，保障黄河安澜，推进水资源节约集约利用，推动高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展，制定黄河保护法。这部法律的制定实施，为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障。

生态环境脆弱是黄河流域最大的问题。法律明确，国家加强黄河流域生态保护与修复，坚持一体化保护与修复，实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理；国家加强黄河流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理，推进重点河湖环境综合整治。

水资源短缺是黄河流域最大的矛盾。法律强调，国家在黄河流域强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损措施，有效实现水资源节约集约利用，推进节水型社会建设。黄河流域水资源利用，应当坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算。

国家对黄河水量实行统一配置。国家对黄河流域水资源实行统一调度，遵循总量控制、断面流量控制、分级管理、分级负责的原则，根据水情变化进行动态调整。

洪水是黄河流域最大的威胁。法律规定，国家统筹黄河干支流防洪体系建设，加强流域及流域间防洪体系协同，推进黄河上中下游防汛抗旱、防凌联动，构建科学高效的综合性防洪减灾体系。在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系，完善水沙调控和防洪防凌调度机制，保障防洪安全。

高质量发展不充分是黄河流域最大的短板。法律提出，促进黄河流域高质量发展应当坚持新发展理念，加快发展方式绿色转型，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局。

此外，法律还提出，加强黄河文化保护传承弘扬。编制并实施黄河文化保护传承弘扬规划，推动黄河文化体系建设。

（引自 2022 年 10 月 30 日新华网）

# 黄河保护法表决通过 全国人大法工委答记者问

十三届全国人大常委会第三十七次会议30日表决通过黄河保护法。这部法律将从2023年4月1日起施行。全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰对该法社会普遍关注的相关内容回答了记者提问。

问：制定黄河保护法的背景和重要意义是什么？

答：黄河是中华民族的发源地和摇篮。保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，对推动黄河流域生态保护和高质量发展作出全面部署。近年来，习近平总书记走遍了黄河上中下游9省区，对新形势下解决好黄河流域生态和发展面临的问题，进行了深入调研和思考，多次就黄河流域生态保护和高质量发展发表重要讲话、作出重要指示批示。中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，对黄河流域生态保护和高质量发展作出部署安排。

制定黄河保护法，是以法律形式全面贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话、指示批示精神和党中央决策部署的重要举措，是强化黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略法治保障的迫切需要，是解决黄河流域特殊问题的现实需求，是健全满足黄河流域人民群众日益增长的美好生活需要必备法律制度的具体实践，是完善中国特色社会主义生态环境保护法律体系的客观要求。

在毛泽东同志发出“要把黄河的事情办好”伟大号召七十周年、习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会三周年、党的二十大胜利召开之际，十三届全国人大常委会第三十七次会议审议通过黄河保护法，全面推进国家的“江河战略”法治化，正当其时，意义重大。

问：黄河保护法有哪些特点和亮点？

答：黄河保护法把握黄河流域特点，紧紧抓住黄河保护主要矛盾问题，充分总结黄河保护工作经验，法律规定全面具体，为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障，是江河流域保护的标志性立法，特点突出，亮点纷呈。

一是落实重在保护、要在治理的要求。贯彻生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则。坚持以水为核心、河为纽带、流域为基础，全方位贯彻以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束。二是坚持问题导向。黄河一直“体弱多病”，黄河流域最大的矛盾是水资源短缺、最大的问题是生态环境脆弱、最大的威胁是洪水、最大的短板是高质量发展不充分、最大的弱项是民生发展不足。紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，针对黄河流域各种特殊问题，对特定区域、特定问题规定特别制度措施。三是坚持系统观念。坚持全流域一盘棋，妥善处理多元诉求，平衡好各方利益，统筹谋划上下游、干支流、左右岸，共同抓好大保护，协同推进大治理。把握好保护和发展关系，统筹发展和安全，处理好当前和长远关系。增强黄河保护法律制度的系统性、整体性、协同性、时效性，做好与有关法律衔接，注重

发挥法律合力。

黄河保护法明确法律适用范围，完善管理体制，强化规划与管控，对加强生态环境保护、推进水资源节约集约利用、保障黄河安澜无害、促进高质量发展、保护传承弘扬黄河文化作出针对性规定，加大保障、监督和处罚力度，有许多制度创新和务实管用的举措。

问：黄河保护法对加强生态环境保护作了哪些规定？

答：生态环境脆弱是黄河流域最大的问题。黄河保护法主要从加强生态保护与修复和加强污染防治两个方面，对加强生态环境保护作了规定：

在加强生态保护与修复方面。一是明确国家加强黄河流域生态保护与修复，坚持一体化保护与修复，实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理。二是要求编制黄河流域国土空间生态修复规划，组织实施重大生态修复工程，统筹推进黄河流域生态保护与修复工作。三是根据黄河河源区、黄土高原、河口及三角洲等不同区域生态保护与修复要求，有针对性地规定维持河道湖泊天然状态、生态修复工程、防沙治沙、水土流失防治、小流域综合治理、整沟治理、淤地坝建设、生态补水等制度措施。四是对河流生态流量和湖泊生态水位管控、自然保护地体系建设管理、生物多样性保护管理、重点水域禁渔期、地下水超采综合治理、矿山生态修复等作了规定。

在加强污染防治方面。一是明确国家加强黄河流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理，推进重点河湖环境综合整治。二是要求在黄河流域开展有毒有害化学物质调查监测、环境风险评估与管控，加强对新污染物的管控、治理。三是对黄河流域水

环境质量标准、水污染物排放标准、重点水污染物排放总量控制、排污口监管、土壤和地下水污染防治、固体废物污染环境防治、农业面源污染防治等作了规定。

问：黄河保护法对推进水资源节约集约利用作了哪些规定？

答：水资源短缺是黄河流域最大的矛盾。黄河保护法对推进水资源节约集约利用主要作了以下规定：

一是明确国家在黄河流域强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损措施，有效实现水资源节约集约利用，推进节水型社会建设。二是明确黄河流域水资源利用，应当坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算。三是规定国家对黄河水量实行统一配置，制定水量分配方案；国家对黄河流域水资源实行统一调度，遵循总量控制、断面流量控制、分级管理、分级负责的原则，根据水情变化进行动态调整。四是对取用水总量控制、取水许可、水资源差别化管理、强制性用水定额、用水计量、行业节水、水价体系、饮用水水源地和保护区、非常规水利用、严重干旱应急调度等作了规定。

问：黄河保护法对保障黄河安澜无害作了哪些规定？

答：洪水是黄河流域最大的威胁。要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”。黄河保护法健全水沙调控与防洪安全制度，保障黄河安澜无害，主要作了以下规定：

一是明确国家统筹黄河干支流防洪体系建设，加强流域及流域间防洪体系协同，推进黄河上中下游防汛抗旱、防凌联动，构建科学高效的综合性防洪减灾体系，并适时组织评估，有效提升黄河流域防治洪涝等灾害的能力。二是规定在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系，完善水沙调控和防洪防凌调度机

制，保障防洪安全。三是明确编制水沙调控方案、防御洪水方案、洪水调度方案、防凌调度方案等的要求，对实行水沙统一调度制度、黄河滩区治理、河湖管理和保护、河道治理、河道采砂管理、水库库区管理等作了规定。四是规定黄河流域城市人民政府要统筹城市防洪和排涝工作。

问：黄河保护法对促进高质量发展作了哪些规定？

答：高质量发展不充分是黄河流域最大的短板。黄河保护法对促进高质量发展主要作了以下规定：

一是明确促进黄河流域高质量发展应当坚持新发展理念，加快发展方式绿色转型，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局。二是要求协同推进黄河流域生态保护和高质量发展战略与乡村振兴战略、新型城镇化战略和中部崛起、西部大开发等区域协调发展战略的实施。三是规定黄河流域县级以上地方人民政府应当推动制造业高质量发展和资源型产业转型，因地制宜发展特色优势现代产业和清洁低碳能源，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整。四是对城镇发展、美丽乡村建设、基础设施建设、现代农业发展、科技创新、绿色低碳生活方式等作了规定。

问：黄河保护法对保护传承弘扬黄河文化作了哪些规定？

答：黄河文化遗产系统保护和精神内涵深入挖掘不足是黄河流域存在的突出问题。黄河保护法对保护传承弘扬黄河文化主要作了以下规定：

一是明确国家加强黄河文化保护传承弘扬，系统保护黄河文化遗产，研究黄河文化发展脉络，阐发黄河文化精神内涵和时代价值，铸牢中华民族共同体意识。二是要求编制黄河文化保护传

承弘扬规划，推动黄河文化体系建设，组织开展黄河文化和治河历史研究，推动黄河文化创造性转化和创新性发展。三是规定国家加强黄河流域具有革命纪念意义的文物和遗迹保护，建设革命传统教育、爱国主义教育基地，传承弘扬黄河红色文化。四是对黄河文化资源调查、文化遗产保护、黄河国家文化公园建设、公共文化服务、文艺作品创作、文化宣传展示等作了规定。

问：实施好黄河保护法要抓紧开展哪些工作？

答：实施好黄河保护法，使命光荣，责任重大。黄河保护法颁布后，各有关方面要切实履行黄河保护法规定的各项职责义务，全方位贯彻“四水四定”原则，强化刚性约束，依法保护好黄河。要及时制定、修改法规、规章、规划、标准等配套规定，保证法律规定的各项制度落地生根、有效实施。要按照立法法的规定，自法律施行之日起一年内完成有关配套措施的规定，尚未出台的要抓紧制定，已经出台的及时修改完善，重要的配套规定要与黄河保护法同步施行。要加强黄河保护法普法宣传，解读阐释好新规定、新制度、新精神、新举措，发挥领导干部示范带头作用，让黄河保护法走到群众身边、走进群众心里，做到“家喻户晓”，营造保护好“母亲河”的良好社会氛围。

（引自 2022 年 10 月 31 日中央广播电视总台央视新闻）



# 黄河保护法表决通过， 为黄河保护提供详实“说明书”“任务单”

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。近日，《中华人民共和国黄河保护法》表决通过。制定黄河保护法，是为了加强黄河流域生态环境保护，保障黄河安澜，推进水资源节约集约利用，推动高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展。

黄河岸畔的山东省齐河县赵官镇大徐村，白墙灰瓦，巷陌整洁。“过去污水乱排，如今家家接上管道，污水流到处理站，环境变好了。”村民徐光宝说。如今，该县国控断面水质提升至Ⅳ类标准，集中式饮用水水源地水质达标率100%。

“黄河保护法为开展各项工作提供了重要依据。接下来，我们要抓实抓细，让法律条文落地生根，久久为功守好母亲河。”齐河县水利局党组书记邢涛介绍。

10月30日，十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过黄河保护法。九曲黄河，浩荡奔涌。从守护岁岁安澜到坚持节水优先，从保护生态环境到改善民生福祉，法治护航，让黄河流域生态保护和高质量发展有了更坚实的支撑。

## 为推进黄河流域生态保护和高质量发展提供行动指南

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。“黄河保护法的制定，为推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了行动指南，注入了强有力的法治力量。”水利部政策法规司司长于琪洋介绍。

为何要为黄河制定专门的保护法？从黄河特殊的水情河势看，

黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大的河流之一。“黄河流域人均水资源占有量仅为全国平均水平的 27%，开发利用率却高达 80%，水资源保障形势严峻。黄河水沙关系不协调，洪水风险依然是流域的最大威胁。制定黄河保护法，正是根据流域特点着力解决突出问题的迫切所需。”于琪洋说。

聚焦重大课题，坚持问题导向，水利部会同有关部门组织开展 10 项专题研究，为草案起草提供支撑。此外，各相关部门发挥专业优势，充分听取地方、部门、社会、专家意见，反映人民意愿，让保护治理的现实所需充分化为具体可行的法律条文。

酝酿、探索、起草、审议、通过……保护治理黄河，掀开了崭新一页。黄河保护法包括总则、规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用等 11 章、共 122 条。“黄河保护法对保护治理黄河作出系统性、整体性制度安排，有效解决了现行有关法律法规针对性不强、衔接性不够等问题，为各地区各部门提供了务实管用、可操作性强的措施。”水利部黄河水利委员会政策法规局副局长归帆介绍。

共同抓好大保护，协同推进大治理，成为鲜明导向。“黄河保护法以水为核心、河为纽带、流域为基础，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，充分反映上下游、干支流、左右岸的关联性。”于琪洋说。比如，水源涵养区是保护重点，相关地区要加强对雪山冰川、高原冻土、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度；黄河流域水土流失治理任务艰巨，子午岭—六盘山、秦岭北麓、贺兰山等重点区域应当根据实际情况，科学采取生物措施和工程措施。

**坚持问题导向、目标导向，关注“水沙调控与防洪安全”**

黄河生态本底差，黄河保护法坚持问题导向、目标导向，为黄河保护提供了详实的“说明书”“任务单”。

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。黄河保护法聚焦水资源节约集约利用，明确要求黄河流域水资源利用，应当坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。

水利部数据显示：黄河以占全国 2% 的河川径流量，支撑着全国 12% 人口、17% 耕地的用水需求，为沿黄 400 多座城市提供水源保障。“能源基地和粮食基地的建设发展，河口三角洲自然生态治理，全面推进乡村振兴，都离不开水资源的有力支撑。但同时，用水已远超黄河水资源的承载能力。”于琪洋分析。

“黄河保护法首次从法律层面明确国家在黄河流域实行水资源刚性约束制度，明确要求优化国土空间开发保护格局，促进人口和城市科学合理布局，构建与水资源承载能力相适应的现代产业体系。”归帆说，“取用水有了‘硬杠杠’，各地要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，精打细算用好水。”

黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。黄河多年平均天然径流量 535 亿立方米，不足长江的 7%；多年平均输沙量 16 亿吨，是长江的 3 倍。“泥沙淤积与洪水风险相伴。”归帆介绍，黄河宁蒙河段河道和下游河道淤积抬高、摆动，下游地上悬河长约 800 公里，河床普遍高出两岸地面 4—6 米，最高超过 10 米。

长时间的研究和探索发现，调水调沙是解决黄河水沙关系不协调的根本途径之一。2002 年以来，黄河水利委员会持续 20 年开展调水调沙，小浪底水库累计排沙 25.5 亿吨，下游河道冲刷 30.5

亿吨，下游河道主河槽逐步下降。

实践的成果写入法律条文中。黄河保护法的第五章专门关注“水沙调控与防洪安全”，规定在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系、完善以骨干水库等重大水工程为主的水沙调控体系等。归帆介绍，黄河水利委员会将抓紧完善配套制度，不断健全黄河流域水沙统一调度，加快健全规划水资源论证制度、生态流量监管、取用水管理等制度和标准建设。

### 统筹谋划上下游、干支流、左右岸

“黄河保护法坚持全流域一盘棋，统筹谋划上下游、干支流、左右岸。”于琪洋介绍，比如，特别要求按照统一规划、统一管理、统一调度的原则，依法编制黄河流域综合规划、水资源规划、防洪规划等，对节约、保护、开发、利用水资源和防治水害作出部署。

在统一调度实施上，黄河保护法规定，黄河流域管理机构统筹防洪减淤、城乡供水、生态保护、灌溉用水、水力发电等目标，建立水资源、水沙、防洪防凌综合调度体系，实施黄河干支流控制性水工程统一调度，保障流域水安全，发挥水资源综合效益。

全流域一盘棋体现在各部门协同合作。水利部门加大水行政执法力度，完善执法机制，进一步健全水行政执法与刑事司法衔接机制，推进水行政执法与检察公益诉讼落地见效，加强协同执法、联合执法，严厉打击黄河流域各类水事违法行为，全面加强河湖保护，努力打造幸福黄河。

各地区携手推进流域高质量发展。于琪洋介绍，流域各地应紧密结合比较优势和发展阶段，培育经济重要增长极，增强流域高质量发展内生动力。

水利部有关负责人介绍，接下来，水利部将逐条梳理法律规定的职责，制定贯彻落实措施，明确时间节点和工作要求，形成具体的时间表、路线图，保障黄河保护法规定的法律制度落实落地。

（引自 2022 年 11 月 10 日《人民日报》）